

manifestacija i sajмова" predviđen ukupan iznos državne potpore od 600.000,00 KM, dok je Odlukom o izboru korisnika sredstava navedeni iznos raspoređen na 69 korisnika u pojedinačnim iznosima od 2.000 KM do 44.200 KM.

Iz navedenih činjenica proizlazi da je u konkretnom slučaju riječ o programu koji se odnosi na dodjelu državne potpore male vrijednosti (*de minimis* potpora), iz članka 6. stavak (1) točka d) Zakona, jer je ukupan iznos državne potpore predviđen "Programom podrške turističko-kulturnim, gastronomskim i drugim oblicima manifestacija i sajмова", kao i iznos državne potpore po pojedinačnom korisniku usklađen s pravilom *de minimis*, sukladno članku 2. točka c) Zakona i sukladno čl. 68., 69. i 70. Uredbe.

Slijedom navedenoga, Vijeće je u postupku utvrdilo da je na državnu potporu sadržanu u programu državne potpore "Program podrške turističko-kulturnim, gastronomskim i drugim oblicima manifestacija i sajмова" koja je u obliku izravne bespovratne potpore/granta dodijeljena za 69 korisnika, moguće primijeniti izuzeće iz članka 6. stavak (1) točka d) Zakona koje se odnosi na državnu potporu koja je usklađena s pravilom *de minimis*, sukladno članku 2. točka c) Zakona, odnosno da je riječ o dozvoljenoj državnoj potpori koju nije potrebno prijavljivati Vijeću na odobrenje.

Međutim, s obzirom na to da je Federalno ministarstvo okoliša i turizma podnijelo zahtjev za ocjenu državne potpore, Vijeće je, sukladno navedenom, odlučilo kao u dispozitivu ovoga Rješenja.

Uputa o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana primitka ovoga Rješenja.

Broj UP/I 06-26-1-20-1/14
25. veljače 2015. godine
Istočno Sarajevo

Predsjedateljica
Vijeća za državnu potporu BiH
Mira Vujeva, v. r.

Na osnovu člana 12. stav (7) Zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini ("Службени гласник БиХ", број 10/12) и члана 193. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ", бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 и 41/13), рјешавајући у поступку оцјене усклађености државне помоћи са прописима о државној помоћи, покренутом на основу Захтјева Федералног министарства околиша и туризма за одобрење државне помоћи садржане у програму "Подршка туристичко-културним, гастрономским и другим облицима манифестација и сајмова који имају интернационални значај у Федерацији БиХ, а који промовишу туристичку дестинацију, расположиве ресурсе, традицију и културу народа и обичаја у Федерацији БиХ", Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине на 28. сједници, одржаној 25.2.2015. године, донио је следеће

РЈЕШЕЊЕ

1. Одобрава се *ex post* државна помоћ садржана у програму државне помоћи "Подршка туристичко-културним, гастрономским и другим облицима манифестација и сајмова који имају интернационални значај у Федерацији БиХ, а који промовишу туристичку дестинацију, расположиве ресурсе, традицију и културу народа и обичаја у Федерацији БиХ" Федералног министарства околиша и туризма, као даваоца државне помоћи, корисницима, организаторима сајмова, туристичко-културних, гастрономских и других облика

манифестација искључиво међународног карактера - правним и физичким лицима и удружењима, у укупном износу од 600.000 KM, јер је у складу са Законом о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини.

2. Федерално министарство околиша и туризма, као давалац државне помоћи, дужно је да у писаној форми обавијести корисника о томе да му додјељује *de minimis* државну помоћ, као и о износу помоћи коју додјељује, те да затражи од корисника да га у писаној форми обавијести о свакој другој *de minimis* државној помоћи коју је добио у претходном трогодишњем фискалном периоду.
3. Федерално министарство околиша и туризма, које додјељује *de minimis* државну помоћ, дужно је да у року од 15 дана од дана доделе достави Савјету копију докумената о додјели те помоћи.
4. Ово рјешење биће објављено у "Службеном гласнику БиХ", службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

Образложење

1. Захтјев за покретање поступка

Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Савјет) запримио је 22.12.2014. године, под бројем 06-26-1-20/14, Захтјев Федералног министарства околиша и туризма, акт број 06-14-1-22/14 од 17.12.2014. године, за одобрење програма државне помоћи "Подршка туристичко-културним, гастрономским и другим облицима манифестација и сајмова који имају интернационални значај у Федерацији БиХ, а који промовишу туристичку дестинацију, расположиве ресурсе, традицију и културу народа и обичаја у Федерацији БиХ" (у даљем тексту: "Програм подршке туристичко-културним, гастрономским и другим облицима манифестација и сајмова"), у облику директне бесповратне помоћи/granta, у укупном износу од 600.000 KM, намијењен организаторима сајмова, туристичко-културних, гастрономских и других облика манифестација искључиво међународног карактера - правним и физичким лицима и удружењима.

Уз Захтјев подносилац је доставио:

- Образац за пријављивање програма државне помоћи (у даљем тексту: Образац пријаве),
- Пословник о раду Комисије за избор корисника средстава трансфера "Акционог плана Стратегије туризма Федерације БиХ - Трансфер за развој туризма" утврђен Буџетом Федерације БиХ за 2014. годину Федералном министарству околиша и туризма, од 16.6.2014. године (у даљем тексту: Пословник о раду Комисије),
- Одлуку о усвајању Програма утрошка средстава са критеријумима расподеле средстава "Акционог плана Стратегије туризма Федерације БиХ - Трансфер за развој туризма" утврђених Буџетом Федерације БиХ за 2014. годину Федералном министарству околиша и туризма ("Службене новине Федерације БиХ", број 53/14) (у даљем тексту: Одлука о усвајању Програма утрошка средстава).

Подносилац Захтјева накнадно је доставио Одлуку о избору корисника средстава по програмима за одабир корисника средстава "Акционог плана Стратегије туризма Федерације БиХ - Трансфер за развој туризма" за 2014. годину ("Службене новине Федерације БиХ", број 97/14) (у даљем тексту: Одлука о избору корисника средстава), који је Савјет запримио 23.2.2015. године, под бројем УП/И 07-26-1-19-1/14.

Савјет је по службеној дужности са службене интернет-странице Федералног министарства околиша и туризма www.fmoit.gov.ba прибавио Јавни позив за прикупљање и одабир корисника средстава "Акционог плана Стратегије туризма Федерације БиХ - Трансфер за развој туризма" за 2014. годину, број 06-22-8-330/14-3 од 8.7.2014. године.

У смислу члана 14. став (1) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини (у даљем тексту: Закон), Федерално министарство финансија је својим актом дало консултативно мишљење, број 06-14-1-22/14 од 17.12.2014. године, на пријаву програма државне помоћи Федералног министарства околиша и туризма у облику директне бесповратне помоћи/гранта корисницима, организаторима сајмова, туристичко-културних, гастрономских и других облика манифестација искључиво међународног карактера - правним и физичким лицима и удружењима, те уз то мишљење доставило Савјету наведене прилоге и Образац пријаве, сходно одредби члана 12. став (2) Закона.

Увидом у поднесени захтјев, Савјет је утврдио да је документација комплетна.

2. Примијењени прописи

Осим Закона, Савјет је у поступку примијенио одредбе чл. од 68. до 70. Уредбе о намјени, критеријумима и условима за додјелу државне помоћи у Федерацији БиХ ("Службене новине Федерације БиХ", број 99/13) (у даљем тексту: Уредба) које се односе на *de minimis* државну помоћ.

3. Утврђивање чињеница

На основу достављених података, Савјет је у поступку утврдио следеће:

У складу са тачком III Одлуке о усвајању Програма утрошка средстава са критеријумима расподеле средстава "Акционог плана Стратегије туризма Федерације БиХ - Трансфер за развој туризма" утврђених Буџетом Федерације БиХ за 2014. годину Федералном министарству околиша и туризма (у даљем тексту: Одлука), Влада Федерације БиХ обавезала се да ће суфинансирати "Програм подршке туристичко-културним, гастрономским и другим облицима манифестација и сајмова", у укупном износу од 600.000 КМ.

Сходно тачки III Одлуке Владе Федерације БиХ, средства предвиђена "Програмом подршке туристичко-културним, гастрономским и другим облицима манифестација и сајмова" додјеливаће се корисницима на основу јавног позива који ће расписати Федерално министарство околиша и туризма, док је тач. IX и X исте одлуке прописано да ће са корисницима који испуне услове и критеријуме за додјелу средстава из тачке III Одлуке Федерално министарство околиша и туризма закључити уговор о међусобним правима и обавезама у реализацији наведеног програма и посредством стручне комисије коју именује федерална министарница околиша и туризма вршити надзор и провјеру о намјенском утрошку средстава.

Јавним позивом утврђено је ко има право учешћа, сврха програма, критеријуми за расподелу средстава, начин подношења захтјева, рангирање пројеката, одобравање пројеката, начин исплате средстава, надзор и обавезе корисника средстава.

Одредбама Пословника о раду Комисије прописан је модел за евалуацију главних и помоћних критеријума и њихова разрада, те начин вредновања и математички модел израчунавања укупног броја бодова, као и то да ће Комисија сачинити ранг-листу према броју остварених бодова и у складу са тим одобрити средства за пројекте, те да се евалуација пројеката врши према критеријумима наведеним у Јавном позиву и поткритеријумима разрађеним у овом пословнику.

Одлуком о избору корисника средстава одређено је да ће Федерално министарство околиша и туризма у 2014. години средства намијењена по Програму 4 "Програм подршке туристичко-културним, гастрономским и другим облицима манифестација и сајмова", у укупном износу од 600.000 КМ, додијелити за 69 корисника у појединачним износима од 2.000 КМ до 44.200 КМ.

3.1. Опис "Програма подршке туристичко-културним, гастрономским и другим облицима манифестација и сајмова"

3.1.1. Давалац државне помоћи:

Федерално министарство околиша и туризма.

3.1.2. Назив програма:

"Програм подршке туристичко-културним, гастрономским и другим облицима манифестација и сајмова"

3.1.3. Циљ и сврха:

Потицање развоја и унапређивања/обогаћивања туристичке понуде Федерације БиХ у смислу развоја садржаја кроз туристичко-културне, гастрономске и друге манифестације и сајмове као главног мотива туристичких долазака, с циљем повећања броја посјетилаца на подручју Федерације БиХ са намјером потицања промоције туристичких дестинација, расположивих ресурса, традиције и културе народа и обичаја.

3.1.4. Критеријуми за расподелу средстава:

1. традиција,
2. број излагача на манифестацији/сајму,
3. очекивани број посјетилаца,
4. површина закупљеног сајамског простора,
5. медијска покривеност,
6. трајање манифестације/сајма,
7. удио сопствених средстава организатора,
8. промоција домаћих производа,
9. ангажман младих или борачке популације.

3.1.5. Корисници кредитних средстава:

Организатори сајмова, туристичко-културних, гастрономских и других облика манифестација искључиво међународног карактера - правна и физичка лица и удружења.

3.1.6. Правни основ:

- Закон о извршењу Буџета Федерације Босне и Херцеговине за 2014. годину ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 99/13, 31/14 и 45/14),
- Одлука о усвајању Програма утрошка средстава са критеријумима расподеле "Акционог плана Стратегије туризма Федерације БиХ - Трансфер за развој туризма" утврђених Буџетом Федерације БиХ за 2014. годину Федералном министарству околиша и туризма.

3.1.7. Инструмент државне помоћи:

Директна бесповратна помоћ/грант.

3.1.8. Износ средстава:

Укупан износ средстава је 600.000 КМ.

3.1.9. Извор средстава државне помоћи:

Средства су утврђена Буџетом Федерације БиХ за 2014. годину ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 99/13, 31/14 и 45/14) у раздјелу 61, економски код 614100 "Акциони план Стратегије туризма Федерације БиХ - Трансфер за развој туризма".

3.1.10. Трајање програма: 01. 08. - 31. 12. 2014. године.

4. Доношење одлуке

Савјет је разматрао Захтјев Федералног министарства околиша и туризма на 28. сједници, одржаној 25. фебруара 2015. године. Приликом доношења одлуке, Савјет је узео у обзир целокупну достављену документацију.

С обзиром да је Федерално министарство околиша и туризма додијелило државну помоћ садржану у "Програму подршке туристичко-културним, гастрономским и другим облицима манифестација и сајмова, у облику директне бесповратне помоћи/гранта за 69 корисника, у укупном износу од 600.000,00 КМ, што произлази из Одлуке о избору корисника средстава, Савјет је спровео поступак *ex post* (накнадног) одобрења, у складу са чланом 12. став (7) Закона.

Увидом у "Програм подршке туристичко-културним, гастрономским и другим облицима манифестација и сајмова", утврђено је да он садржи елементе државне помоћи и као такав представља програм државне помоћи из члана 3. став (4) Закона на основу којег се, без потребе за додатним проведбеним мјерама, унапријед неодређеним корисницима државне помоћи додјељују појединачне државне помоћи и акт на основу којег се државна помоћ, која унапријед није везана за посебан пројекат, додјељује једном или више корисника државне помоћи.

Затим је Савјет током поступка требао да утврди да ли државна помоћ у облику директне бесповратне помоћи/гранта садржана у програму државне помоћи "Програм подршке туристичко-културним, гастрономским и другим облицима манифестација и сајмова" представља државну помоћ из члана 3. став (1) Закона.

Савјет је у конкретном случају утврдио да државна помоћ у облику директне бесповратне помоћи/гранта садржана у програму државне помоћи "Програм подршке туристичко-културним, гастрономским и другим облицима манифестација и сајмова" представља државну помоћ, јер су испуњени сви услови из члана 3. став (1) Закона. С обзиром да је ријеч о трансферу средстава из буџета Федерације БиХ, утврђено је како средства доносе економску предност коју корисник не би могао да оствари кроз редовно и нормално пословање, утврђено је да се у конкретном случају средства додјељују на селективној основи, те како додјелом средстава на начин предвиђен у "Програму подршке туристичко-културним, гастрономским и другим облицима манифестација и сајмова" постоји могућност нарушавања тржишне конкуренције давањем предности на тржишту кориснику државне помоћи, нарочито у мјери у којој то може да утиче на испуњавање међународних обавеза Босне и Херцеговине из ове области.

Будући да средства додијелена корисницима у облику директне бесповратне помоћи/гранта садржана у програму државне помоћи "Програм подршке туристичко-културним, гастрономским и другим облицима манифестација и сајмова" представљају државну помоћ, а чланом 5. Закона прописана је општа забрана давања државне помоћи која нарушава или пријети да наруши тржишну конкуренцију давањем предности на тржишту корисницима државне помоћи, без обзира на облик државне помоћи у мјери у којој то може да утиче на испуњавање обавеза Босне и Херцеговине у међународним споразумима, а да су чланом 6. Закона прописана изузећа од опште забране, односно дозвољене државне помоћи, Савјет је у поступку утврђивао да ли у конкретном случају постоји могућност примјене изузећа, на основу члана 6. став (1) тачка д) Закона који се односи на државну помоћ која је усклађена са правилом *de minimis*, у складу са чланом 2. тачка ц) Закона и у складу са чл. 68, 69. и 70. Уредбе.

Да би се на државну помоћ садржану у програму државне помоћи "Програм подршке туристичко-културним, гастрономским и другим облицима манифестација и сајмова", која је у облику директне бесповратне помоћи додијелена за 69 корисника, могло примјенити изузеће из

члана 6. став (1) тачка д) Закона, потребно је да се испуне услови из чл. 68, 69. и 70. Уредбе којим је, између осталог, прописано да се *de minimis* државна помоћ може додијелити појединачном привредном субјекту у висини до 200.000,00 евра, у било ком периоду у току три узастопне фискалне године, да је давалац државне помоћи дужан да у писаној форми обавијести корисника о томе да му додјељује *de minimis* државну помоћ, као и о износу помоћи коју додјељује, те да затражи од корисника да га у писаној форми обавијести о свакој другој *de minimis* државној помоћи коју је добио у претходном трогодишњем фискалном периоду и да у року од 15 дана од дана додјеле достави Савјету копију документа о додјели те помоћи.

На основу Одлуке о усвајању Програма утрошка средстава, Пословника о раду Комисије и Јавног позива, Савјет је у поступку утврдио да је корисницима средстава "Програма подршке туристичко-културним, гастрономским и другим облицима манифестација и сајмова" предвиђен укупан износ државне помоћи од 600.000,00 КМ, док је Одлуком о избору корисника средстава наведени износ распоређен на 69 корисника у појединачним износима од 2.000 КМ до 44.200 КМ.

Из наведених чињеница произлази да је у конкретном случају ријеч о програму који се односи на додјелу државне помоћи мале вриједности (*de minimis* помоћ), из члана 6. став (1) тачка д) Закона, јер је укупан износ државне помоћи предвиђен "Програмом подршке туристичко-културним, гастрономским и другим облицима манифестација и сајмова", као и износ државне помоћи по појединачном кориснику усклађен са правилом *de minimis*, у складу са чланом 2. тачка ц) Закона и у складу са чл. 68, 69. и 70. Уредбе.

Слиједом наведеног, Савјет је у поступку утврдио да је на државну помоћ садржану у програму државне помоћи "Програм подршке туристичко-културним, гастрономским и другим облицима манифестација и сајмова" која је у облику директне бесповратне помоћи/гранта додијелена за 69 корисника, могуће примјенити изузеће из члана 6. став (1) тачка д) Закона које се односи на државну помоћ која је усклађена са правилом *de minimis*, у складу са чланом 2. тачка ц) Закона, односно да је ријеч о дозвољеној државној помоћи коју није потребно пријављивати Савјету на одобрење.

Међутим, с обзиром на то да је Федерално министарство околиша и туризма поднијело захтјев за оцјену државне помоћи, Савјет је, у складу са наведеним, одлучио као у диспозитиву овог рјешења.

Упутство о правном лијеку:

Ово рјешење је коначно у управном поступку и против њега није дозвољена жалба.

Незадовољна страна може да покрене управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења.

Број УП/06-26-1-20-1/14
25. фебруара 2015. године
Источно Сарајево

Председавајућа
Савјета за државну помоћ БиХ
Мира Вујева, с. р.

VISOKO SUDSKO I TUŽILAČKO VIJEĆE BOSNE I HERCEGOVINE

289

У складу са чланом 88. став 1. тачка а) Закона о Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 25/04, 93/05, 48/07 i 15/08), а у vezi са чланом 117. Poslovnika Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH